

## แนวทางปฏิรูปการเลือกตั้งที่ยังไม่ตกผลึก

ปัจจุบันนี้กระแสการเรียกร้องเพื่อการปฏิรูปประเทศไทยในด้านต่างๆ กำลังไหลเชี่ยวกรากประดุจน้ำป่าที่ไหลบ่ามาด้วยพลังแรง แผ่ขยายกระจายออกไปทั่วประเทศไทยอย่างรวดเร็ว

ประเด็นการปฏิรูปประเทศไทยนับว่า เป็นจุดร่วมที่สำคัญของคนไทย ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาล ต่างเห็นพ้องต้องกันว่า ถึงเวลาที่จะต้องปฏิรูปประเทศไทยอย่างขนานใหญ่ในทุกด้าน

ระบบการเลือกตั้งเพื่อคัดเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งฝ่ายนิติบัญญัติและบริหารถือว่าเป็นต้นธารแห่งรัฐกิจทั้งปวง ระบบการเลือกตั้งจึงควรได้รับการออกแบบอย่างเหมาะสม เพื่อจะได้กลั่นกรองบุคคลากรที่ดี มีคุณภาพ มีคุณธรรม เข้ามาทำหน้าที่ออกกฎหมายและวางนโยบายบริหารประเทศเพื่อประโยชน์และความสุขของมหาชนทั่วทุกถิ่นไทย

ปัญหาของระบบการเลือกตั้งที่เคยใช้กันมาในการเลือกตั้งทั่วไปคือ ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มิได้สะท้อนถึงความเป็นตัวแทนของผู้ออกเสียงลงคะแนนอย่างแท้จริง ตามชื่อที่เรียกว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่มักจะกระจุกตัวอยู่เพียงไม่กี่อาชีพ เช่น นักกฎหมาย นักธุรกิจ ข้าราชการเกษียณ เป็นต้น

หากมองผ่านกลุ่มรายได้ ผู้ที่ได้รับเลือกเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่มี รายได้สูง ในขณะที่ประชาชนผู้เลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะทำหน้าที่แทนพวกเขา มีรายได้ต่ำ

ประชากรส่วนใหญ่ในบางจังหวัดมีอาชีพทำนา ทำสวน และ การเกษตรต่างๆ เพียง เพื่อการยังชีพ แต่เมื่อมีการเลือกตั้ง ไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่เป็นชาวไร่ ชาวนา หรือ ชาวสวนอันเป็นคนส่วนใหญ่ของจังหวัดนั้นๆ เลยแม้แต่คนเดียว กลับมีแต่นัก กฎหมาย นักธุรกิจ หรือ ข้าราชการบำนาญ ซึ่งเป็นคนส่วนน้อยของจังหวัดนั้นๆ หรือ ของ ประเทศ แต่กลับมีตัวแทนของผู้มั่งคั่งเหล่านี้เข้าไปอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรและทำหน้าที่ ฝ่ายบริหารเสียเป็นส่วนใหญ่ตลอดมา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา จึงเป็นตัวแทนของคนส่วนน้อยของประเทศ เป็นผู้แทนที่ไม่ใช่ตัวแทนของคนส่วนใหญ่ที่แท้จริง จะเห็นได้ว่า เวลาแจ้งทรัพย์สิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางจังหวัดมีเงินสดในบัญชีเป็นพันๆ ล้าน แต่ประชาชนผู้ เลือกตั้งเขาหรือเธอคนนั้นมีรายได้ทั้งปีรวมกันแล้ว ไม่ถึงสามหมื่นบาท

ถ้าช่องว่างทางเศรษฐกิจห่างกันอย่างนี้ จะเรียกว่า เป็นตัวแทนกันได้อย่างไร สภา ไทยเราจึงมีแต่ตัวแทนจอมปลอม ตัวแทนเหล่านี้จึงไม่เข้าใจปัญหาของคนส่วนใหญ่ของ ประเทศ เมื่อออกนโยบายแก้ปัญหาออกไป จึงมักจะล้มเหลวมาตลอด เพราะเมื่อมิได้ เป็นตัวแทนที่แท้จริง จึงไม่มีวันเข้าใจปัญหาต่างๆ อย่างลึกซึ้ง เพราะไม่เคยสัมผัสจาก ชีวิตจริง

จุดประสงค์ของการปฏิรูปวิธีการเลือกตั้ง เพื่อเป็นกระบวนการคัดเลือกตัวแทนที่แท้จริงของคนอาชีพต่างๆ เข้ามาทำหน้าที่นิติบัญญัติและบริหาร เพื่อจะได้สะท้อนปัญหาและหาทางออกกฎหมายและวางนโยบายเพื่อการแก้ปัญหาที่ตรงประเด็น เพราะได้ตัวแทนที่คลุกคลีอยู่กับปัญหา รู้และเข้าใจปัญหาโดยตรงมาเป็นผู้ออกกฎหมายและกำหนดนโยบายแก้ไขปัญหา

มีการถกเถียงกันอย่างกว้างขวางว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามสาขาอาชีพนั้นจะทำได้อย่างไร เพราะปวงชนชาวไทยมีอาชีพมากมาย

วิธีการจัดการเลือกตั้งแบบตัวแทนของอาชีพจะทำได้ไม่ยาก ฝ่ายทะเบียนราษฎรต้องระบุไว้ในบัตรประชาชนว่า อาชีพอะไร คล้ายๆ ที่ระบุว่าจะนับถือศาสนาอะไรนั้นแหละ จะได้มีอาชีพปรากฏอยู่ในบัตรประชาชนทันที

เวลาเลือกตั้ง ฝ่ายทะเบียนราษฎรก็เป็นผู้สำรวจและจัดทำหมวดหมู่ออกมาเป็นหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด หรือประเทศ การจะจัดอย่างไรนั้นขึ้นอยู่กับความสะดวกว่าจะจัดเฉพาะอาชีพหลักๆ เช่น อาชีพเกษตรกร ค้าขาย นักธุรกิจ ข้าราชการ ทหาร ตำรวจ ครู เป็นต้น หากลงในรายละเอียด อาจจะเจาะลงไปว่า อาชีพทำสวนลำไย สวนปาล์ม สวนยางพารา สวนลิ้นจี่ ทำนา หรือ ทำไร่อ้อย ไร่มันสำปะหลัง เป็นต้น

วิธีการแบบนี้ข้าราชการฝ่ายปฏิบัติการมีความสามารถอยู่แล้ว มั่นใจว่าทำได้ไม่ยาก

ขั้นต่อมาก็รวบรวมประชากรแต่ละอาชีพเข้าด้วยกันจนครบถ้วนตามที่กฎหมายต้องการ หรือ อาจจะสำรวจและจัดทำหมวดหมู่เฉพาะผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งอายุตั้งแต่ 18 ปีขึ้นไป

ก็ได้ จากนั้นคำนวณดูว่า ประชากรที่จะมีสิทธิ์ออกเสียงเลือกตั้งมีเท่าไร นำเอาจำนวนนั้นมาตั้งคิดค่าเท่ากับ 100% แล้วหาค่าเฉลี่ยอาชีพของแต่ละอาชีพออกมาว่า มีกี่เปอร์

เซ็นต์ จำนวนเปอร์เซ็นต์นี้เองจะนำไปเป็นค่าเฉลี่ยของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมมติให้เห็นชัดๆ ว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เลือกมาจากสาขาอาชีพรวม 500 คน คิดเป็น 100 เปอร์เซ็นต์

นักธุรกิจของประชากรไทยมีทั้งหมด 1% จะมีที่นั่งในสภาผู้แทนราษฎร 5 ที่นั่ง  
ตำรวจมี 2 % ของประชากรไทยทั้งหมด ตำรวจจะมีที่นั่งในสภาผู้แทนราษฎร 10 ที่นั่ง  
นักกฎหมายมี 3 % ของประชากรไทยทั้งหมด นักกฎหมายจะมีที่นั่งในสภาผู้แทนราษฎร 15 ที่นั่ง  
เกษตรกรมี 40 % ของประชากรไทยทั้งหมด เกษตรกรจะมีที่นั่งทั้งหมดในสภาผู้แทนราษฎร 200 ที่นั่ง  
นักแสดง มี 1 % ของประชากรทั้งหมด นักแสดงจะมีที่นั่งในสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด 5 ที่นั่ง

นี่เป็นเพียงสมมติดูๆให้เห็นกันชัดๆ ว่า จะจัดหมวดหมู่และคิดสัดส่วนอย่างง่ายๆ เวลาเลือกตั้ง ใครอาชีพใด ก็ไปเลือกผู้สมัครที่มาจากอาชีพนั้นเท่านั้น อาชีพอื่นจะมาสมัครรับเลือกตั้งให้ผู้เลือกตั้งจากอาชีพอื่นเลือกไม่ได้ เช่น ทนายความจะมาสมัครรับเลือกตั้งให้ชานาเลือกไม่ได้ ทนายความต้องไปลงสมัครรับเลือกตั้งในกลุ่มนักกฎหมาย ซึ่งอาจจะรวมผู้พิพากษาและอัยการเข้าอยู่ในกลุ่มเดียวกัน หรือนักธุรกิจจะลงสมัครรับเลือกตั้งในกลุ่มชานา เพื่อให้ชานาเลือกไปเป็นผู้แทนของชานาไม่ได้ ต้องไปลงสมัครในกลุ่มธุรกิจเท่านั้น

การจัดการเลือกตั้ง จะจัดการเลือกตั้งใหญ่พร้อมๆ กัน หรือ จะเลือกมาก่อนให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งสามารถพิจารณาหาวันเวลาที่เหมาะสมบริสุทธิยุติธรรมได้

การหาเสียงของผู้รับสมัครเลือกตั้ง ให้รัฐจัดสื่อต่างๆ ให้ตามที่เหมาะสมสมควรอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียมกัน เพื่อปกป้องนายทุนเข้าไปออกค่าใช้จ่ายแล้วค่อยใช้สอยเรียกทุนคืนทีหลัง หากรัฐช่วยได้ก็จะขจัดระบบอุปถัมภ์จากนายทุนออกไปได้ ผู้ลงรับสมัครเลือกตั้งทุกคนล้วนเป็นนักการเมืองแห่งชาติอย่างเท่าเทียมกัน ไม่สังกัดนายทุนคนไหน มีอิสระในการดำเนินการทางการเมืองด้วยสติปัญญาอย่างสุดความสามารถ

นักการเมืองที่ได้รับเลือกตั้งจากสาขาอาชีพนี้ ไม่ต้องสังกัดพรรคการเมือง เพราะเป็นตัวแทนของประชาชนโดยตรง เพียงแต่แสดงเจตจำนงว่าจะสมัครเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้อาสาเข้ามาทำงานเพื่อชาติ โดยรัฐสนับสนุนค่าใช้จ่ายอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียม แล้วถ้ายังมีพฤติกรรมซื่อเสียม ต้องห้ามลงสมัครตลอดชีวิต เพราะต้องการคนที่ซื่อสัตย์สุจริตจริงๆ มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

การเลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบนี้ จะสะท้อนความเป็นตัวแทนของปวงชนส่วนใหญ่ของประเทศได้ตรง ตามชื่อที่เรียกกันว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างแท้จริง มิใช่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปลอมๆ ดังที่เป็นมาในอดีต ที่เป็นอยู่ขณะนี้ และจะมีต่อไปอีกในอนาคต ถ้ายังไม่ได้ปฏิรูประบบการเลือกตั้งเพื่อถ่วงถ่วงตัวแทนของปวงชนที่แท้จริง

ต้องยกเลิกการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรระบบบัญชีรายชื่อทั้งหมด เพราะสมาชิกสภาผู้แทนระบบบัญชีรายชื่อ ไม่ได้สะท้อนความเป็นตัวแทนของประชาชนที่แท้จริง

แต่เท่าที่ผ่านมาสมาชิกสภาผู้แทนบัญญัติรายชื่อ คือแหล่งที่อยู่ของ ผู้มีอุปการคุณ ส่วนใหญ่ เป็นนายทุนพรรค หรือ เป็นนักเคลื่อนไหวที่ทำกิจกรรมต่างๆ จนเป็นที่พอใจของเจ้าของ พรรคการเมืองหรือคณะกรรมการของพรรค การบริหารพรรคการเมืองนั้นๆ เป็น สมาชิกสภาผู้แทนแบบเกาะชื่อเสียงพรรคเข้ามาต่างๆ ที่บางคนประชาชนไม่เคยรู้จักหัว นอนปลายเท้า แล้วจะมาอ้างว่า เป็นตัวแทนของปวงชนได้อย่างไร

สมาชิกวุฒิสภาก็ควรจะเลือกตั้งมาจากสาขาอาชีพโดยตรง เมื่อใดต้องการ นักวิชาการหรือนักเทคนิคบ้าง สภาสสามารถแต่งตั้งมาทำงานเป็นเรื่อยๆ ไปในรูปของ คณะกรรมาธิการ

ประโยชน์ของการเลือกตั้งแบบนี้ จะสะท้อนความเป็นประชาธิปไตยระบบตัวแทน ได้อย่างตรงและเป็นตัวแทนที่แท้จริงมากกว่าการเลือกตั้งตัวแทนที่ผ่านมา สภาจะได้ ผู้เชี่ยวชาญของแต่ละอาชีพอย่างหลากหลาย ที่ผ่านความเห็นชอบจากคนส่วนใหญ่อย่าง แท้จริง

เพื่อให้การเลือกตั้งได้รับการปฏิรูปอย่างจริงจัง ถึงเวลาที่จะต้องแยกอำนาจอย่าง เด็ดขาด ไม่ทับซ้อนอย่างที่เป็นอย่างในปัจจุบัน กล่าวคือ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่ สามารถจะเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี หรือ ไม่สามารถรับตำแหน่งทางการเมืองอื่น ได้

นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีต้องได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน โดย ใช้วิธีเลือกตั้งคล้ายๆ กับการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร โดยมีประเทศไทยเป็น เขตเลือกตั้ง

เพื่อให้การเลือกตั้งผู้นำประเทศโดยตรงเป็นไปได้ด้วยการยึดโยงของประชาชน โดยตรง จึงควรให้ประชาชนเป็นผู้สรรหาไปตั้งแต่การคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้ง โดยวิธีการเลือกตั้งขั้นต้นหรือ primary election ผู้ที่จะลงสมัครชิงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ต้องได้รับคะแนนเลือกตั้งขั้นต้นจากทุกจังหวัดไม่ต่ำกว่าจังหวัดละ 30 % ผู้ที่ทำคะแนนไม่ถึง 30 % ของผู้มีสิทธิลงคะแนนจะไม่มีสิทธิ์สมัครเป็นนายกรัฐมนตรีให้ประชาชนทั่วประเทศเลือก

รัฐต้องออกค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้สมัครตั้งแต่ต้นเพื่อป้องกันการสนับสนุนจากนายทุนแล้วจะเป็นเจ้าของในภายหลัง พวกเขาเลือกตั้งในนามของประเทศไทย ประชาชนเป็นเจ้าของนายกรัฐมนตรี มิใช่เป็นของใครคนใดคนหนึ่งหรือพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง คนที่สมัครเป็นนายกรัฐมนตรีต้องเสนอทีมงาน หรือ รายชื่อคนที่จะเป็นรัฐมนตรีต่อประชาชนให้ครบว่า ถ้าเลือกนายกรัฐมนตรีคนนี้จะได้ใครเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดบ้าง

รัฐต้องจัดให้มีการซักถามนโยบายและวิธิดำเนินนโยบายของผู้สมัครเป็นนายกรัฐมนตรีแต่ละคนอย่างเท่าเทียมกันและเป็นธรรมทางพิธีวิของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ผู้ที่เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีได้แสดงภูมิรู้ ภูมิปัญญา และวิสัยทัศน์ในการที่จะนำประเทศไปสู่ความรุ่งเรืองให้ได้ทราบกันอย่างกว้างขวาง เพื่อจะเป็นข้อมูลในการตัดสินใจเลือกนายกรัฐมนตรีที่ตนเองชอบตามเจตนารมณ์อันบริสุทธิ์ ตามภูมิปัญญาของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

การเลือกตั้งแบบนี้ต้องเปลี่ยนแปลงจากการใช้เงินมาเป็นแรงจูงใจมาเป็นการใช้นโยบาย ความรู้ ความสามารถและภาวะผู้นำของผู้สมัครมาเป็นแรงจูงใจ เพื่อให้การเลือกตั้งสะท้อนเจตนาในการเลือกออกมาอย่างเที่ยงตรงไม่ถูกบิดพลิ้วและเบี่ยงเบนด้วยอำนาจเงินและอามิสสินจ้างอื่นๆ ดังที่เคยเป็นมา

เมื่อการเลือกตั้งจบสิ้นลง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารคือนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี นำปัญหาด้านต่างๆ ของประชาชนมาเสนอแก่ฝ่ายบริหารผ่านกระทู้ถามหรือการอภิปรายปัญหาให้ฝ่ายบริหารได้ทราบ ตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารเพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน

นายกรัฐมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งเท่ากับประชาชนคัดเลือกคนดีมีคุณภาพ มีคุณธรรมมาถวายให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีต่อไป

นายกรัฐมนตรีทำงานตามนโยบายที่แถลงไว้กับประชาชนในการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้งและแถลงต่อสภา

การตรวจสอบการทำงานของสภาผู้แทนราษฎรก็ตรวจสอบตามนโยบายที่แถลงไว้  
นั้น

การเลือกตั้งแบบนี้จะเป็นการเลือกตั้งทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และคณะรัฐมนตรีมาทำงานอย่างอิสระด้วยสติปัญญาแบบเสรีชน โดยไม่ต้องรับคำสั่งจากนายทุนพรรคหรือเจ้าของพรรคการเมืองแต่ประการใด จะได้มุ่งทำหน้าที่เพื่อประโยชน์สุขของประชา



ชนส่วนใหญ่ของแผ่นดินจริงๆ เมื่อก้าวขึ้นสู่ความเป็นผู้นำ ก็คือผู้นำของประเทศมิใช่  
ผู้นำของพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งหรือคนใดคนหนึ่ง

แนวทางการปฏิรูปการเลือกตั้งที่เสนอมาทั้งหมดนี้ เป็นเพียงข้อเสนอเพื่อกระตุ้น  
ให้ท่านผู้อ่านหรือผู้ที่กำลังประชุมสัมมนาเพื่อปฏิรูปการเมืองได้นำไปถกเถียงถึงข้อดี  
ข้อเสียความเป็นไปได้หรือความเป็นไปไม่ได้ มีข้อจำกัดหรือไม่ จะจัดการอย่างไร อัน  
เป็นการเริ่มต้นกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอันเป็นหัวใจสำคัญของการปกครอง  
ในระบบประชาธิปไตยแบบสากล

ขอให้กระแสดการลุกขึ้นเรียกร้องการปฏิรูปประเทศไทยคราวนี้จงเป็นกระแสแห่ง  
การแสวงหาทางแห่งความเจริญรุ่งเรืองของประเทศด้วยสติปัญญาอันเป็นที่มาแห่งความ  
เจริญรุ่งเรืองที่ยั่งยืนดังบทธรรมภาษิตที่ว่า อติโรจติ ปัญญาเย สัมมาสัมพุทธสาวโก สวาก  
ของพระสัมมาสัมพุทธเจ้าจอมเจริญรุ่งเรืองด้วยสติปัญญา

หยุดใช้ความรุนแรง หยุดรบราฆ่าฟัน หันหน้าเข้าหากัน มาระดมสมอง ระดม  
สติปัญญา ระดมความคิดรวมให้เป็นพลังเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทย อันเป็นที่รักของเรา  
ทั้งหลาย ออกจากภาวะวิกฤตการณ์เข้าสู่โอกาสแห่งพัฒนาการเพื่อมอบประเทศไทยที่มี  
เงื่อนใยแห่งการดำรงชีวิตที่ดีกว่า แก่ลูกหลานซึ่งกำลังจะเกิดมาภายหลังต่อไป

16 ธันวาคม 2556 เวลา 18.27 น.

วัดพุทธปัญญา เมืองโพโมน่า มลรัฐแคลิฟอร์เนีย

ดร.พระมหาจรรยา สุทธิญาโณ

เจ้าอาวาสวัดพุทธปัญญาและวัดลอยฟ้า

[www.buddhapanya.org](http://www.buddhapanya.org) & [www.skytemple.org](http://www.skytemple.org)